



ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ

«Изменения в градостроительном законодательстве в 2023 году в области экспертизы проектной документации, в том числе повторной экспертизы и экспертного сопровождения»

Пышная Галина Анатольевна

И. о. заместителя начальника

Дальневосточного филиала ФАУ

«Главгосэкспертиза России»

Хабаровск, 18.10.2023

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2023 № 689

«О внесении изменений в исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3-7 статьи 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства»

- исключено 92 позиции;**
- добавлено 44 позиции;**
- изложено в новой редакции 6 позиций.**

Вступило в действие с 15 мая 2023 года
с 1 сентября 2023 года вступило в силу

Постановление Правительства Российской Федерации №1036-ФЗ от 27.06.2023 г.

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Правительства
Российской Федерации»**

Изменения касаются:

- Положения о проведении государственной экологической экспертизы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 №1796 «Об утверждении Положения о проведении государственной экологической экспертизы»

с 27 июня 2023 года вступило в силу

Федеральный закон №305-ФЗ от 10.07.2023 г.

«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

Изменения касаются в части ГрК РФ №190-ФЗ:

- Действия правил землепользования и застройки (ст.31 ч.1);
- Порядка подготовки Документации по планировке территории (ст.45 ч.8, ч.18-20);
- Проведения государственной экспертизы ПД и государственной экологической экспертизы по принципу «одного окна» (ст.49 ч.6.1-6.4);
- Возмещения вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания, сооружения (ст.60 ч.12).

Изменения также касаются:

- Федерального закона «Об экологической экспертизе» №174-ФЗ;
 - Кодекса внутреннего водного транспорта РФ;
- и других НПА РФ.**

с 1 сентября 2023 года вступил в силу

**Постановление Правительства Российской Федерации
от 06.05.2023 № 717**

«Об утверждении Положения о порядке экспертного сопровождения результатов инженерных изысканий и (или) разделов проектной документации объекта капитального строительства, внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Вступило в действие с 6 мая 2023 года
С 1 сентября 2023 года вступает в силу

Различие института экспертного сопровождения, проводимого до экспертизы, и экспертного сопровождения как формы повторной экспертизы

Законодательством о градостроительной деятельности предусмотрено два различных института экспертного сопровождения:

- ❖ первый - оценка изменений, внесенных в ПД (существует с 2019 г), и оценка изменений, внесенных в РИИ (введена в 2022 г.)
является формой повторной экспертизы
порядок проведения регулируется Постановлением № 145
- ❖ второй - экспертное сопровождение РИИ и (или) разделов ПД до направления на экспертизу (введено в 2022 году, с учетом вступления в силу Постановления № 717 начало применяться с 1 сентября 2023 г.)
не является экспертизой и проводится до направления ПД и (или) РИИ на экспертизу (часть 6.1 статьи 47 и часть 15.5 статьи 48 ГрК РФ)
 - ✓ Отнесение расходов на проведение экспертного сопровождения, проводимого до экспертизы, на капитальные вложения в объекты государственной собственности будет являться нецелевым расходованием средств (так как такое экспертное сопровождение не является экспертизой и осуществляется по решению застройщика)
 - ✓ Проведение экспертного сопровождения и экспертизы различными экспертными организациями недопустимо (позиция поддержана Минстроем России письмом от 30 июня 2023 г. № 38683-МС/08)

Экспертное сопровождение до направления ПД на государственную экспертизу (Экспертное сопровождение до проведения экспертизы)

Положение о порядке экспертного сопровождения результатов инженерных изысканий и (или) разделов проектной документации объекта капитального строительства

устанавливает порядок:

- оценки соответствия результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки проектной документации объекта капитального строительства (далее соответственно - оценка результатов инженерных изысканий, результаты инженерных изысканий), требованиям технических регламентов;
- оценки соответствия разделов проектной документации объекта капитального строительства, в том числе разделов проектной документации, подготовленных применительно к этапу строительства, реконструкции объекта капитального строительства, требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям к безопасному использованию атомной энергии, требованиям промышленной безопасности, требованиям к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требованиям антитеррористической защищенности объекта, заданию застройщика или технического заказчика на проектирование и результатам инженерных изысканий.

в форме экспертного сопровождения.

Экспертное сопровождение до направления ПД на государственную экспертизу (Экспертное сопровождение до проведения экспертизы)

Случаи обязательного проведения экспертного сопровождения в ГрК и Положении № 717 не установлены.

Экспертное сопровождение может осуществляться по решению застройщика (технического заказчика) в отношении результатов инженерных изысканий и (или) разделов проектной документации, в том числе подготовленных применительно к этапу строительства, реконструкции объекта капитального строительства, до их направления на экспертизу.

Экспертное сопровождение осуществляется органом (организацией), уполномоченными на проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

При поступлении заявления на проведение экспертного сопровождения следует оценить:

- относится ли проведение государственной экспертизы проектной документации в отношении соответствующего объекта к полномочиям экспертной организации;
- может ли проводиться негосударственная экспертиза в отношении проектной документации соответствующего объекта.

Экспертное сопровождение до направления ПД на государственную экспертизу (Экспертное сопровождение до проведения экспертизы)

Экспертное сопровождение по инициативе застройщика (технического заказчика) может осуществляться в объеме:

- 1) оценки соответствия результатов инженерных изысканий;
- 2) оценки соответствия разделов проектной документации (в том числе разделов проектной документации, подготовленных применительно к этапу строительства, реконструкции объекта капитального строительства);
- 3) оценки одновременно результатов инженерных изысканий и разделов проектной документации.

Проверка достоверности определения сметной стоимости строительства не является предметом экспертного сопровождения до проведения экспертизы. Необходимо учитывать риск, что при проведении экспертного сопровождения не оценивается соотношение решений по объекту и стоимости строительства, что может привести к превышению предполагаемой (предельной) стоимости строительства после проведения экспертного сопровождения до экспертизы при поступлении проектной документации на экспертизу.

Оказывается на основании наряд-заказов к рамочному договору (заключается на один объект)
Срок действия рамочного договора определяется по согласованию с заявителем.

Экспертное сопровождение до направления ПД на государственную экспертизу (Экспертное сопровождение до проведения экспертизы)



Экспертное сопровождение до направления ПД на государственную экспертизу (Экспертное сопровождение до проведения экспертизы)

Состав документов для заключения рамочного договора

1. Заявление

2. Приложения к заявлению:

- задание на выполнение инженерных изысканий (в случае заключения договора в целях экспертного сопровождения результатов инженерных изысканий, экспертного сопровождения результатов инженерных изысканий и разделов проектной документации)
- задание на проектирование (в случае заключения договора в целях экспертного сопровождения разделов проектной документации, экспертного сопровождения результатов инженерных изысканий и разделов проектной документации)
- копия положительного заключения экспертизы результатов (в случае заключения договора в целях экспертного сопровождения разделов проектной документации, если результаты инженерных изысканий содержат сведения, составляющие государственную тайну)
- доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (при необходимости)

Экспертное сопровождение до направления ПД на государственную экспертизу (Экспертное сопровождение до проведения экспертизы)

Состав документов для заключения наряд-заказа

Экспертное сопровождение РИИ

1. Заявление об экспертном сопровождении результатов инженерных изысканий с указанием даты и номера договора
2. Результаты инженерных изысканий¹
3. Иные документы, материалы и сведения (по собственной инициативе заявителя)

¹ подготовленные с учетом требований технических регламентов и постановления Правительства РФ от 19 января 2006 г. № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки ПД, строительства, реконструкции ОКС», выполненные в полном объеме, необходимом для архитектурно-строительного проектирования объекта

Экспертное сопровождение разделов ПД

1. Заявление об экспертном сопровождении разделов проектной документации с указанием даты и номера договора
2. Разделы (части разделов) проектной документации² (оценка разделов ПД проводится на соответствие требованиям, действовавшим на дату утверждения задания на проектирование)
3. Иные документы, материалы и сведения (по собственной инициативе заявителя)

² подготовленные с учетом требований, указанных в пункте 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ, и требований Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87

Экспертное сопровождение одновременно РИИ и разделов ПД

1. Заявление об экспертном сопровождении результатов инженерных изысканий и разделов проектной документации с указанием даты и номера договора
2. Результаты инженерных изысканий¹
3. Разделы проектной документации² (проводится оценка разделов ПД на соответствие требованиям, действовавшим на дату утверждения задания на проектирование)
4. Иные документы, материалы и сведения (по инициативе заявителя)

Экспертное сопровождение до направления ПД на государственную экспертизу (Экспертное сопровождение до проведения экспертизы)

Состав документов для заключения наряд-заказа

Экспертное сопровождение
разделов ПД

Экспертное сопровождение
одновременно РИИ и разделов ПД

В составе разделов проектной документации необходимо представление раздела «Пояснительная записка».

В случае если подготовка раздела «Пояснительная записка» заявителем не завершена, направляется справка, содержащая основные технико-экономические показатели объекта капитального строительства (площадь, объем, протяженность, количество этажей, производственная мощность и другие), сведения об основных (принципиальных) архитектурно-художественных, технологических, конструктивных, объемно-планировочных решениях, об основном технологическом оборудовании, инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения и об основных (принципиальных) инженерно-технических решениях, сведения о планируемой организации строительства и работ по сносу или демонтажу существующих объектов капитального строительства (при необходимости), сведения об основных (принципиальных) решениях по организации системы обеспечения пожарной безопасности объекта капитального строительства и по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов, подписанная специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования в должности главного инженера проекта и согласованная застройщиком, техническим заказчиком.

Экспертное сопровождение до направления ПД на государственную экспертизу (Экспертное сопровождение до проведения экспертизы)

Проведение экспертного сопровождения

Экспертное сопровождение
разделов ПД

Экспертное сопровождение
одновременно РИИ и разделов ПД

Проведение экспертного сопровождения в отношении разделов проектной документации возможно:

- либо после выдачи положительного заключения экспертизы в отношении результатов инженерных изысканий;
- либо после выдачи заключения экспертного сопровождения о согласовании результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки проектной документации;
- либо одновременно с оценкой соответствия таких результатов инженерных изысканий.

Экспертное сопровождение осуществляется до этапа представления проектной документации для проведения государственной (негосударственной) экспертизы, в том числе повторной

Экспертное сопровождение до направления ПД на государственную экспертизу (Экспертное сопровождение до проведения экспертизы)

Сроки проведения экспертного сопровождения

Начало срока действия экспертного сопровождения

Финансирование с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств государственных компаний и корпораций
со дня направления заявителю расчета платы (по наряду-заказу) и сведений о предельном сроке осуществления экспертного сопровождения

Финансирование за счет собственных средств Заказчика
со дня представления заявителем в экспертную организацию документа, подтверждающего внесение платы за проведение экспертного сопровождения (по наряду-заказу)

Сроки проведения экспертного сопровождения

Не более 20 рабочих дней со дня начала экспертного сопровождения

Продление сроков проведения экспертного сопровождения

одновременно РИИ и разделов ПД
(представлено от 2 до 4 разделов ПД)

не более чем на 10 р.д.

одновременно РИИ и разделов ПД
(представлено от 5 и более разделов ПД)

не более чем на 15 р.д.

по решению Заказчика

однократно не более, чем на 10 р.д.

В ходе экспертного сопровождения может осуществляться оперативное внесение изменений в разделы (части разделов) проектной документации и (или) результаты инженерных изысканий (в пределах срока, определенного в сопроводительном письме к сводным замечаниям)

Экспертное сопровождение до направления ПД на государственную экспертизу (Экспертное сопровождение до проведения экспертизы)

Результатом экспертного сопровождения является заключение¹:

Экспертное сопровождение РИИ

о согласовании или о несогласовании результатов инженерных изысканий, содержащее вывод о подтверждении или неподтверждении соответствия представленных для экспертной оценки результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов

¹ не подлежит направлению в ЕГРЗ; макет сводного заключения еще не утвержден

Дополнительные документы к доработанному тексту проекта

• Сводный отчет.pdf от 08.09.2023

Экспертное сопровождение разделов ПД

о согласовании или о несогласовании разделов проектной документации, содержащее вывод о подтверждении или неподтверждении соответствия представленных для экспертной оценки разделов проектной документации требованиям, указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ, включая совместимость с иными разделами проектной документации, их частями, в отношении которых проведена оценка соответствия

Экспертное сопровождение одновременно РИИ и разделов ПД

о согласовании или о несогласовании результатов инженерных изысканий и разделов проектной документации, содержащее вывод о подтверждении или неподтверждении соответствия представленных для экспертной оценки результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов и разделов проектной документации требованиям, указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ, включая совместимость с иными разделами проектной документации, их частями, в отношении которых проведена оценка соответствия

предполагаемая дата вступления в силу приказа Минстроя России «Об утверждении требований к составу, содержанию и порядку оформления заключений по результатам экспертного сопровождения результатов инженерных изысканий и (или) разделов проектной документации объекта капитального строительства, а также к формату электронного документа, в форме которого подготавливаются заключения» - декабрь 2023 года (<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=140613#>)

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

**Дальневосточный филиал
Федерального автономного учреждения
«Главное управление государственной экспертизы»**

**ОБЪЕКТИВНОСТЬ, НАДЕЖНОСТЬ,
ЭФФЕКТИВНОСТЬ – ДЛЯ БЕЗОПАСНОГО
БУДУЩЕГО**